



כ"ו/תמוז/תשפ"ה

22/7/2025

לכבוד
וועדת מכרזים

שלום רב,

הנדון : בקשה לאישור התקשרות בפטור ממכרז עם עמותת קרן אור , מכתב גורם מקצועי

בית הספר קרן אור בהפעלת עמותת קרן אור אינק , הינו בית ספר ייחודי בו לומדים 103 ילדים. כל הילדים הם עם עיוורון ועם מוגבלות שכלית התפתחותית ברמות נמוכות, מוגבלות שכלית בינונית נמוכה עד מוגבלות שכלית עמוקה ובנוסף עם מוגבלויות שונות נוספות : אוטיזם, לקויות שמיעה, מורכבויות רפואיות ועוד, כמפורט בטבלה המצורפת. כלומר, כל הילדים עם לפחות שלוש נכויות במקביל, וילדים רבים יש מוגבלויות נוספות. הילדים כולם במצב סיעודי. לגבי פרופיל הילדים הלומדים במסגרת- ראו לדוגמה המתואר **בנספח א'**. בית הספר פועל תחת פיקוח, אחריות ומימון של משרד החינוך. מדובר **במסגרת היחידה בארץ** שנותנת מענה לילדים עם מוגבלויות קשות כמפורט לעיל. למסגרת מגיעים ילדים ממחוז ירושלים וממחוז מרכז.

לאחר סיום הלימודים, נשארים הילדים למסגרת "הארכת היום" בכל יום עד השעה 18:00 .

בגלל סוג המוגבלויות של ילדים אלו, שכאמור עם מספר רב של נכויות ומוגבלויות במקביל, ומוגדרים כבעלי רמות תמיכה גבוהות מאוד, מעבר למצוי בהארכות יום אחרות אותם מפעיל המשרד. אי-לכך, המשרד מתקצב את המסגרת המדוברת, בה שוהים כ 70 ילדים מדי יום, בתקציב של "פנימית יום", תקציב גבוה משמעותית מתקציב הארכת יום למסגרות אחרות בהם שוהים ילדים בעלי מוגבלויות, המשקף את הצורך בכח אדם מתוגבר.

בנוסף, בשונה ממסגרות הארכות יום אחרות, לא ניתן להסיע את הילדים למסגרת אחרי צהריים אחרות שפועלות מטעם המנהל, בשל מצבם הרפואי, כך שמסגרת ההמשך חייבת להתקיים בבית הספר.

וועדת הפטור של החשב הכללי אישרה התקשרות עד כה עם המפעיל "קרן אור אינק" כספק יחיד. בהארכה האחרונה הנחתה ועדת הפטור את המשרד לדאוג כי השרות האמור יינתן בדרך של התקשרות במכרז.

לאור הנחיית החשב הכללי, המשרד פעל מול עיריית ירושלים, שבת הספר נמצא בתחומה, שההתקשרות תעשה מטעמה ועל ידה, כמקובל במסגרות מסוג זה. לצערנו, העברת ההתקשרות לעיריית ירושלים לא צלחה. הן בשל הנסיבות הייחודיות של קרן אור לעומת מסגרות הארכת יום אחרות, והן בשל המורכבות התקציבית של התעריף במקרה זה.

כחלק מתהליכי יישום חוק שירותי רווחה לאנשים עם מוגבלויות, המנהל נמצא בהליך מואץ של גיבוש מודלים ותעריפים לכלל מסגרות הארכות היום, ובתוכם מסגרות עבור ילדים עם מורכבות רפואית, לרבות מורכבות הכוללת ריבוי מוגבלויות ומצב רפואי אשר מחייב ליווי צמוד לאורך כל שעות הפעילות.

כחלק מתהליך בניית המודלים, מיפינו את המאפיינים והצרכים של כלל הילדים ובני הנוער שנמצאים במסגרות הארכות היום. בתהליך המיפוי, התברר כי קיימות מסגרות נוספות של הארכות היום, שנותנות מענה לאוכלוסיות מורכבות, ואינן מתוקצבות באופן דומה לזה של הארכת היום ב "קרן או אינק".



מינהל מוגבלויות, אגף בכיר קהילה, השרות לילדים ולמתבגרים

www.molsa.gov.il | nachumi@molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il
ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים | טלפון: 02-5085504 | פקס: 02-5085940



לאור האמור, ולאור ההבנה שמחד לא ניתן להפחית את התעריף עבור מסגרת "אור אינק" ומאידך, לא ניתן לצאת למכרז עד להשלמת התהליך של בניית מודלי תעריף לכלל המסגרות של הארכות היום.

אני פונה אליכם בבקשה לאשר לנו הארכה לשנתיים נוספות שנת 2025-2026, 2026-2027, כספק יחיד כפי שניתן לנו עד כה, בעבור עד 85 ילדים.
בשנתיים אלו בכוונת המשרד להגיש לוועדת תעריפים מודלים מותאמים למועדוניות עם ריבוי מוגבלויות, כך שתתאפשר התקשרות באפיקים מכרזיים כנדרש.

בברכה,

ענת גרייפנר

מנהלת השירות לילדים ומתבגרים

העתקים :
יעל וייס, מנהלת אגף חוק (ילדים בני נוער וצעירים)
רויטל אילתי ויסמן, מנהלת תחום מסגרות יום, השירות לילדים ונוער, אגף קהילה





נספח א'

פרופילים לדוגמה של ילדים הלומדים במסגרת קרן אור ונמצאים במועדונים

יובהר כי אלו רק דוגמאות מסוימות, שכן כל תלמיד ותלמידה בקרן אור מאופיינים עם שילוב של מוגבלויות מורכבות, אך עם אפיונים דיפרנציאליים הדורש מתן מענה הוליסטי המותאם לכל אחד ואחת, חלקם עם אפילסיה, חלקם עם עצמות שבירות, חלקם נדרשים לעיתים לעבור ניתוחים וכו' - מורכבות זו דורשת להכיר את התלמידים לעומק וכיצד לטפל בהם כיאות.

אריאל

אריאל הוא ילד בן 9, יושב על כסא גלגלים, בלי יכולת לתקשר באופן מילולי. הוא סובל מבעיות נשימה כרוניות, שיעול ובעיות ברונכיאליות. הוא מוזן 24 שעות ביממה באמצעות זונדה גסטרו-אינטסטינלית. למרות קצב ההזנה האיטי, הוא מקיא לעיתים קרובות (לפחות פעם ביום) ועלול לשאוף את ההקאה לריאות.

טונוס השרירים של אריאל נמוך מאוד והוא אינו מסוגל לזוז או לשנות תנוחה בכוחות עצמו. כדי למנוע פצעי לחץ, לשפר את תפקוד מערכת הדם ולחזק את מערכת השרירים והשלד, הצוות צריך לשנות את תנוחתו מספר פעמים בכל משמרת (שכיבה על הגב, על הצד, ישיבה בכיסא וכו').

לאריאל יש אפילפסיה והוא עלול לחוות מספר התקפים ביום. הצוות חייב לעקוב אחריו באופן קבוע, למדוד את משך ההתקפים וליידע את הצוות הסיעודי במקרה של התקפים חמורים. לעיתים לאחר פרכוס הוא עלול להקיא ויש להשגיח עליו בזמן ההתקף.

אריאל מקבל תרופות רבות דרך הזונדה, וטיפות קנאביס רפואי דרך הפה פעם ביום. האחות אחראית על מתן התרופות.

המצב של אריאל מחייב:

1. חיבור וניתוק מהזונדה מספר פעמים ביום – בכל פעם שהוא יוצא לפעילות או מועבר לכיסא, מנתקים את הזונדה כדי לאפשר לו תנועה ולמנוע הקאות.
2. כאשר הוא מקיא או משתעל, יש להעביר אותו למצב צד או להרים אותו כדי למנוע שאיפה של ריר או קיא. עליו להיות תחת השגחה מתמדת.
3. כאשר יש לו קושי בנשימה, יש לשנות את תנוחתו ולעקוב אחרי הנשימה שלו.
4. בגלל חולשת שרירי הצוואר, ראשו נופל קדימה ועלול לחסום את דרכי הנשימה. יש להקפיד שראשו יהיה זקוף.

האחות מטפלת באריאל לפחות חמש פעמים במשמרת רגילה (זונדה ותרופות). אם הוא שואף קיא, מתקשה לנשום, או סובל מהתקף אפילפטי, האחות מטפלת בו אף יותר מכך. חייב להיות סיעות/בכיתה שמשגיחה עליו כל הזמן על מנת להפחית את הסיכון למוות פתאומי.

שרה

שרה היא ילדה בת 11, יושבת על כסא גלגלים ובלי יכולת לתקשר באופן מילולי. היא מכה את עצמה ביד שמאל באופן בלתי רצוני, וחייבת לעטות סד על ידה או להיות תחת השגחה מתמדת כדי למנוע פגיעה עצמית.

לשרה אפילפסיה קשה שאינה מאוזנת תרופתית. ההתקפים מופיעים בפתאומיות ובעוצמה, ויש לטפל בהם מיידית עם תרופה (בקולון) וחמצן. עם תחילת התקף, יש לקרוא לאחות על מנת שתיתן תרופה, תמדוד דופק, ותבדוק את רמת החמצן בדם. אם ההתקף נמשך מעל 4 דקות, יש להזעיק אמבולנס.

ההתקפים אצל שרה נגרמים גם מחשיפה לאור או שמש, ולכן עליה לשהות בחדר חשוך. לפחות סיעות/אחדות חייבות להישאר איתה כל הזמן, גם כאשר שאר הכיתה יוצאת לפעילות.



מינהל מוגבלויות, אגף בכיר קהילה, השרות לילדים ולמתבגרים

www.molsa.gov.il | nachumi@molsa.gov.il | אתר ממשל זמין - www.gov.il

ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים | טלפון: 02-5085504 | פקס: 02-5085940



שרה מוזנת בכפית עם אוכל טחון. האוכל שלה מוכן מדי יום על ידי אם הבית, והיא מואכלת על ידי סייעת בכיתה. כל ארוחה אורכת לפחות 35-40 דקות – כולל ארוחת צהריים, חטיף פירות טחונים ב-16:00 וארוחת ערב ב-17:30.

כאשר אביה של שרה מגיע לאסוף אותה בסיום היום, מלווה אותו עובד/ת שמגן/ה עליה מהשמש בעזרת משקפי שמש כהים ומטרייה. צוות האחיות ממתין במקרה של התקף.

ברכה

ברכה היא ילדה בת 9, יושבת על כסא גלגלים ובלי יכולת לתקשר באופן מילולי. היא אינה מסוגלת להזיז אף איבר בעצמה ויש לה עצמות שבריריות במיוחד. יש להיזהר מאוד כאשר מזיזים אותה כדי למנוע שברים.

ברכה סובלת מבעיות נשימה כרוניות. בכל יום היא מקבלת לפחות שני טיפולים נשימתיים של עיסויי חזה על ידי האחיות כדי לנקות את הריאות מריר ולעודד נשימה תקינה. בנוסף, כאשר היא משתעלת, הצוות בכיתה חייב להסיר ידנית את הריר מהפה ומהגרן.

כאשר הנשימה של ברכה הופכת לקשה, האחיות בודקת את רמת החמצן בדם, נותנת חמצן בהתאם לצורך, ואם חלילה המצב חמור, היא מזמינה אמבולנס תוך מספר דקות.

ברכה מוזנת באוכל טחון ושותה מים עם מסמך בלגיות קטנות. האוכל שלה מוכן מדי יום על ידי אם הבית. האכלה בכפית אורכת 30-40 דקות ויש להשגיח על כל בליעה כדי למנוע אספירציה - שאיפת מזון לריאות.

ברכה חייבת להיות תחת השגחה מתמדת כדי לוודא שהיא מצליחה לנשום.



**משרד העבודה הרווחה
והשירותים החברתיים**
חוסן חברתי לישראל



יום שלישי, תמוז כ"ו, תשפ"ה

22/7/2025

אל:

וועדת מיכרזים

הנדון : התקשרות בפטור ממכרז עם עמותת קרן אור אינק – אישור תקציבנית

שירות מועדונית של קרן אור אינק בתוך בית הספר הינו שירות עם תקציב המשכי שניתן גם כאשר אין תקציב מדינה.

מספר הילדים הוא 85

הריני לאשר בזה את התעריף העדכני מיום 22/7/25

סמל תעריף – 366 – סכום 5094 לחודש

הנני מאשרת בזה תקציב של 5,195,880 בתקנה 23.07.23.01

בברכה


מיכל בן אלי
מנהלת תחום תקצוב ותמיכה אזורי
סיוע לילדים
יחידת תמיכה, תחום השירותים החברתיים

מיכל בן אלי

תקציבנית מינהל מוגבלויות

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם
7.6.1	מס' הוראה	פטור מחובת המכרז
6	מהדורה	

נספח ד
דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ

הבקשה מסתמכת על תקנה ☒ 3(29) / ☐ 3(31) (סמן את התקנה המתאימה) לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993 ועל הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע ופירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
בית הספר קרן אור בהפעלת עמותת קרן אור אינק, הינו בית ספר ייחודי בו לומדים 103 ילדים. כל הילדים הם עם עיוורון ועם מוגבלות שכלית התפתחותית ברמות נמוכות, מוגבלות שכלית בינונית נמוכה עד מוגבלות שכלית עמוקה ובנוסף עם מוגבלויות שונות נוספות: אוטיזם, לקויות שמיעה, מורכבויות רפואיות ועוד, כמפורט בטבלה המצורפת. כלומר, כל הילדים עם לפחות שלוש נכויות במקביל, וילדים רבים יש מוגבלויות נוספות. הילדים כולם במצב סיעודי. מדובר במסגרת היחידה בארץ שנותנת מענה לילדים עם מוגבלויות קשות כמפורט לעיל. למסגרת מגיעים ילדים ממחוז ירושלים וממחוז מרכז.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי ☐ כן ☒ לא ☒
סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☒ טובין ☐ שירותים

שם הספק:	חברת __ קרן אור אינק __
מספר הספק (פ.ח/פ.ח/מ.מ/מספר עמותה)	580015802
ספק זה הינו:	☒ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	5,195,880
תקופת ההתקשרות:	30.09.2026 – 01.10.2025

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)
נא להתייחס לסעיפים הבאים:

- האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה). פורסם בכל פעם ברשומות על כך שעומדים להגדיר את קרן אור אינק כספק יחיד ולא נמצאה כל התנגדות ו/או מפעיל אחר אשר מעוניין וחושב שיכול לתת את המענה לילדים אלו.

התקשרויות ורכישות	פרק ראשי	הוראת תכ"ם
7.6.1	מס' הוראה	פטור מחובת המכרז
6	מהדורה	

2. ממצאי הבדיקה (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד / ספק חוץ).
- אין ספק כיום אשר יכול לתת מענה מותאם והולם לאוכלוסייה עם מורכבות זו.
- קרן אור אינך הינה עמותה אשר נותנת מענה לילדים הסובלים ממספר מוגבלויות ומורכבות רפואית הדורשת ליווי ומענה רפואי צמוד. כיום זוהי המסגרת היחידה בה קיים ריכוז כה גבוה הן של מוגבלויות לכל ילד והן בשל מצבם הרפואי המורכב.
3. נימוקים והערות נוספות

3. לפרויקט חשיבות רבה ולא יוכל לצאת לפועל ללא רכישת הטובין XXX בהקדם.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

רויטל אילתי וייסמן	מנהלת תחום פ"א מסגרות יום לילדים ובני נוער	רויטל
--------------------	---	-------

